**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту закона Новосибирской области «О внесении изменений в статью 10.1 Закона Новосибирской области «Об административных правонарушениях в Новосибирской области»**

Проектом закона Новосибирской области «О внесении изменений в статью 10.1 Закона Новосибирской области «Об административных правонарушениях в Новосибирской области» (далее – проект закона) предлагаются изменения в части актуализации мер административного наказания за безбилетный проезд в городском и пригородном автомобильном транспорте, трамвае, троллейбусе, маршрутном такси, проход без оплаты на станцию метрополитена, а также за воспрепятствование выполнению служебных обязанностей работниками (водителями, контролерами, кондукторами и иными уполномоченными лицами) организаций городского и пригородного, междугородного внутриобластного транспорта общего пользования, за исключением работников метрополитена, а равно невыполнение их законных требований.

Проект закона, предлагающий увеличение размера административного штрафа, разработан в целях повышения уровня сознательности и ответственности граждан, предупреждения случаев проезда в транспортных средствах, осуществляющих регулярные перевозки пассажиров и багажа по маршрутам регулярных перевозок в Новосибирской области, без его оплаты, обеспечения качества оказываемых хозяйствующими субъектами транспортных услуг.

Учитывая, что предусмотренные пунктами 1 и 5 статьи 10.1 Закона Новосибирской области от 14.02.2003 № 99-ОЗ «Об административных правонарушениях в Новосибирской области» меры административного наказания были установлены в 2007 году и до настоящего времени не пересматривались, существующие размеры административных штрафов в современных условиях транспортного обслуживания населения не способствуют профилактике нарушений правил проезда на общественном пассажирском транспорте и не обеспечивают развитие сферы транспортных услуг.

Так, необходимость разработки проекта закона вызвана переводом деятельности по перевозке пассажиров и багажа по маршрутам регулярных перевозок на условия работы в рамках государственного (муниципального) контракта с внедрением опыта муниципальных образований Российской Федерации, связанного с использованием в общественном пассажирском транспорте бескондукторной системы оплаты проезда.

Кроме того, в соответствии с социальным стандартом транспортного обслуживания населения при осуществлении перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, утвержденным распоряжением Министерства транспорта Российской Федерации от 31.01.2017 № НА-19-р, качество транспортного обслуживания населения представляет собой интегральную оценку уровня транспортного обслуживания населения при осуществлении перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по маршрутам регулярных перевозок и выражается, в том числе, такой характеристикой как надежность. Надежность представляет собой характеристику качества транспортного обслуживания населения, выраженную в стабильности получения услуг по перевозке пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по маршрутам регулярных перевозок и предсказуемости уровня их качества. Одним из критериев надежности является соблюдение расписания маршрутов регулярных перевозок,которое выражается в отправлении каждого рейса маршрута от каждого остановочного пункта в соответствии с установленным расписанием либо в пределах двух минут от указанного в расписании времени.

При этом качество оказываемых услуг, оплата которых по истечении семи лет со дня официального опубликования Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» будет осуществляться из средств областного бюджета Новосибирской области и бюджетов муниципальных образований Новосибирской области, напрямую зависит от наполняемости указанных бюджетов от деятельности по перевозке пассажиров. Неоплата пассажирами проезда в общественном пассажирском транспорте может привести к изменению расписания движения транспортных средств по тому или иному маршруту в части уменьшения количества рейсов.

Таким образом, качество транспортного обслуживания зависит от наличия механизма воздействия на граждан, побуждающего их к соблюдению требования по оплате проезда. На совершенствование такого механизма и направлены предлагаемые изменения в статью 10.1 Закона Новосибирской области от 14.02.2003 № 99-ОЗ «Об административных правонарушениях в Новосибирской области».

Анализ региональной практики свидетельствует о том, что во многих субъектах Российской Федерации за безбилетный проездустановлена административная ответственность в виде штрафа в размере от 1000 до 2000 рублей (город Москва, Краснодарский край, Белгородская, Костромская, Московская, Нижегородская, Тульская области и др.).

Законопроект состоит из двух статей.

Статьей 1 вносятся изменения в пункты 1, 5 статьи 10.1 [Закон](consultantplus://offline/ref=315301182057AAF8CB8977E85EA9A3B8C1CC380259B383241D77FA389E91449F27q7M)а Новосибирской области от 14.02.2003 № 99-ОЗ «Об административных правонарушениях в Новосибирской области».

Статьей 2 определяется порядок вступления закона в силу.

Проект закона не подлежит оценке регулирующего воздействия в связи с тем, что не содержит положений, устанавливающих новые, изменяющих или отменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, устанавливающих, изменяющих или отменяющих ответственность за нарушение нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.